

生态环境部部长黄润秋：大力发展绿色生产力 以高水平保护支撑高质量发展

2026-01-23 来源：《新型工业化》2026 年第 1 期[打印]字号：[大] [中] [小]

大力发展绿色生产力

以高水平保护支撑高质量发展

生态环境部部长 黄润秋

工业化是现代化的前提和基础。习近平总书记指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。新型工业化之所以“新”，重要特征之一就是底色必须“绿”。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调，绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，对“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”作出战略部署。我们要深入贯彻习近平总书记重要讲话和全会精神，大力发展绿色生产力，以生态环境高水平保护支撑高质量发展，推动美丽中国建设取得新的重大进展。

一、深刻认识发展绿色生产力的重要意义

绿色生产力由绿色低碳科技创新及模式创新催生形成，包括以新能源、新材料等减污降碳新兴产业为代表的新制造，以数字化、智能化、绿色化与传统产业相融合为代表的新业态，以高附加值绿色环保产业和绿色消费为代表的新服务，及其形成的聚合体。习近平总书记主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。这一重要论断，深刻阐明了新质生产力与绿色生产力的内在关系，指明了发展绿色生产力的重要方向和实践路径，为推动高质量发展、建设美丽中国提供了科

学指引和重要遵循。我们要深刻领会习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，准确把握发展绿色生产力的重要意义，加快推动经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽中国。



白鹤滩水电站、乌东德水电站位于云南省、四川省交界的金沙江河道上，是实施“西电东送”的国家重大工程。白鹤滩水电站是世界第二大水电站，总装机容量 1600 万千瓦。乌东德水电站是世界第七大水电站，总装机容量 1020 万千瓦。乌东德、白鹤滩与溪洛渡、向家坝、三峡、葛洲坝六座梯级水电站共同组成世界最大清洁能源走廊，持续赋能我国经济社会绿色发展。图为 2025 年 12 月 18 日拍摄的乌东德水电站（无人机照片）。新华社记者王冠森/摄

（一）发展绿色生产力是推动高质量发展的必然要求

高质量发展是绿色发展成为普遍形态的发展。当前，我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都在发生深刻变化，以绿色化、低碳化为鲜明特征的新质生产力加速发展，支撑和引领经济社会发展的作用不断凸显。必须坚持生态优先、绿色发展，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环

境能够承受的限度内，大力发展绿色生产力，坚决摒弃以牺牲生态环境换取短期经济增长的做法，改变过度依赖资源消耗、规模扩张和高耗能高排放的产业发展模式，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，持续增强我国发展的潜力和后劲，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

(二) 发展绿色生产力是实现碳达峰碳中和目标的关键路径

实现碳达峰碳中和，是我国的自主选择 and 坚定承诺，是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。2025年9月24日，习近平总书记在联合国气候变化峰会上发表视频致辞，郑重宣布中国新一轮国家自主贡献，充分彰显了中国推动绿色低碳转型、应对气候变化的坚定决心。必须大力发展绿色生产力，加快构建清洁低碳安全高效的能源体系，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代；严控高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，全面提升工业资源综合利用效率，降低单位产出能源资源消耗和产品全生命周期碳排放强度，加快构建绿色低碳循环的现代化产业体系，确保如期实现碳达峰碳中和目标。



2025年12月20日，全球首台商用超临界二氧化碳发电机组在贵州六盘水首钢水钢集团成功商运，这也是超临界二氧化碳余热发电技术“超碳一号”的全球示范工程。据介绍，“超碳一号”使用超临界二氧化碳作为循环工质，相比烧结合余热蒸汽发电技术，发电效率提升85%以上，净发电量提升50%以上。图为从“超碳一号”的透平及发电机（资料照片）。新华社发（中核集团中国核动力研究设计院提供）

（三）发展绿色生产力是推动生态环境质量全面改善的重要基础

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式的问题，绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。当前，我国生态环境保护仍面临结构性、根源性、趋势性压力，污染物排放总量仍居高位，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固，从量变到质变的拐点尚未到来。必须大力发展绿色生产力，挖掘传统产业绿色低碳发展潜力，促进战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业发展壮大，大幅提高经济绿色化程度，实现从源头减少污染物排放，推动生态环境质量实现全面改善和根本好转，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

（四）发展绿色生产力是塑造国际竞争新优势的战略任务

绿色低碳技术的发展水平，直接关系国际竞争中的话语权和影响力。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，推动产业形态和经济格局深刻重塑，呈现多元化、区域化、绿色化、数字化发展态势。推动绿色低碳发展是国际潮流所向、大势所趋，绿色经济已经成为全球产业竞争制高点。同时，全球环境治理形势更趋复杂，生态环境问题政治化趋势增强。必须大力发展绿色生产力，加快绿色低碳技术创新和先进技术推广应用，积极参与国际绿色标准制定，促进产业不断向全球价值链中高端迈进，积极争取全球绿色低碳竞争主动权，为推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展贡献中国智慧和方案，持续发挥我国在全球环境治理中的引领作用，不断塑造国际竞争新优势。

二、我国绿色生产力发展迈出坚实步伐

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想科学指引下，我们统筹推进高质量发展和高水平保护，构建生态环境领域促进新质生产力发展“1+N”政策体系，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。

（一）以优化准入为导向，推动结构优化调整

全面落实生态环境分区管控制度，推动发布省、市两级管控方案，划定“优先保护、重点管控、一般管控”三种类型共4万多个管控单元，编制“一单元一策略”的差异化准入清单，建成“两级、三类、一清单”生态环境分区管控体系，基本实现“全地域覆盖、差异化准入、多要素集成、信息化管理”。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，将397万余个固定污染源纳入排污许可“一证式”管理，推动排污许可全要素、全联动、全周期管理，健全基于排污许可证的排污单位监管执法体系和自行监测监管机制，落实企业按证排污责任。以环评改革严控源头准入，加强项目环评服务保障，积极支持风电、新能源汽车、电子信息制造等战略性新兴产业、未来产业发展。“十四五”期间，全国高耗能、高排放项目环评审批数量持续下降，新兴产业项目环评审批数量不断增加，特别是电子信息制造类高技术产业项目环评文件达到1.67万个，涉及总投资近7万亿元。

（二）以标准规范为引领，促进产业提质增效

推动生态环境标准体系建设，加快重点行业排放标准更新，引导各类先进生产要素向发展绿色生产力集聚。制定排放标准制修订工作方案和环境质量标准工作方案，“十四五”期间共发布相关标准467项，其中国家污染物排放标准42项。强化应对气候变化标准体系顶层设计，制定我国第一部产品碳足迹通用核算国家标准，发布13项重点产品碳足迹核算国

家标准和 200 余项细分领域产品碳足迹核算团体标准。切实发挥环境标准引领作用，推动重点行业绿色化改造、生产工艺改进、生产设备更新，提升环境治理水平。基本完成燃煤电厂超低排放改造，建成全球规模最大的清洁电力供应体系。累计完成 9.9 亿吨粗钢产能、3.7 亿吨焦化产能、4.7 亿吨水泥熟料产能超低排放改造，大幅降低污染物排放量，为新质生产力发展腾出更多空间。

(三) 以科技创新为支撑，激发绿色发展动能

印发《关于加强生态环境领域科技创新 推动美丽中国建设的实施意见》，完善生态环境领域科技顶层设计。深化国家生态环境科技成果转化综合服务平台建设，汇聚 5000 多项优秀科技成果，形成“需求分析—技术汇聚—评估遴选—供需对接—产业孵化”的全链条成果转化模式，推动关键核心技术高质量转化，助力企业绿色低碳发展。启动京津冀环境综合治理国家科技重大专项，围绕空气质量改善、水生态环境修复、固体废弃物资源化等关键领域，推动环境治理、绿色低碳技术研发和成果转化应用。实施生态环境科技帮扶行动计划，充分调动全社会科技资源，助力地方政府和企业解决生态环境治理和绿色发展方面的痛点难点问题。大力推动节能环保产业发展，围绕节能技术与装备、环保产品与服务等多个领域，推进新技术创新应用。

(四) 以市场机制为手段，完善绿色政策体系

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》，明确全国碳排放权交易市场中长期发展的路线图，提出到 2027 年全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业。在发电行业基础上，推动全国碳排放权交易市场新增纳入钢铁、水泥、铝冶炼行业，实现对全国 60%以上二氧化碳排放量的有效管控。启动全国温室气体自愿减排交易市场。截至 2025 年底，全国碳排放权交易市场累计配额成交量

8.65 亿吨、成交额 576.6 亿元；核证自愿减排量（CCER）累计成交量 922 万吨、成交额 6.5 亿元。自全国碳排放权交易市场启动线上交易以来，564 家发电行业重点排放单位通过低碳技术改造、生产流程优化等，实现配额扭亏为盈，盈余配额总量达 5825 万吨，约合 40 亿元，企业在实现自身减排的同时还创造了额外收益。深入推进生态环境导向的开发（EOD）项目模式创新，“十四五”以来有 100 多个项目获得金融机构支持，已获授信金额约 2160 亿元、发放贷款约 760 亿元。健全横向生态补偿机制，推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制，探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式。

三、加快推动“十五五”绿色生产力发展取得新的重大进展

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位，也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，大力发展绿色生产力，增强绿色发展动能。



2025年12月7日，雄安新区新能源输送通道关键枢纽变电站——雄安500千伏超高压变电站正式投运。据介绍，该变电站是国家“十四五”规划重点项目，是将内蒙古和河北坝上地区风电、光伏发电等清洁能源引入雄安新区的关键站点。图为在雄安500千伏超高压变电站投运前，工人进行巡检。新华社记者 杨世尧/摄

（一）加快发展方式绿色转型

深入推进生态环境分区管控，完善全域覆盖的管控体系，动态衔接国土空间规划，协同优化产业布局，深化源头预防体系改革。优化环评审批服务，助力重大项目落地。严把环境准入关口，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。推进产业数字化、智能化同绿色化深度融合，大力推进传统产业工艺、技术、装备升级。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，高质量推进钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。全面提升电力系

统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。

(二) 深入推进绿色低碳科技创新

深化生态环境领域科技体制改革，构建市场导向的绿色技术创新体系，推动绿色低碳科技自立自强。推进京津冀环境综合治理国家科技重大专项，围绕重大需求建设生态环境领域大科学装置、重点实验室、工程技术中心等创新平台，把减污降碳、多污染物协同减排、应对气候变化、生物多样性保护、新污染物治理、核与辐射安全等作为重点领域，加快基础研究和关键核心技术攻关。依托重大科技项目和工程培养选拔创新人才和团队，完善差异化考核评价与激励制度，构建与绿色生产力相适应的科技支撑体系。促进绿色科技创新成果转化，以企业为主体，推进“政产学研”深度融合。加强数字赋能，建设绿色智慧的数字生态文明，加快建立现代化生态环境监测体系，实施生态环境信息化工程。

(三) 积极倡导绿色生活方式

将扩大绿色产品供给能力作为推进绿色消费的重要着力点，构建绿色低碳产品标准、认证和标识体系，推进消费品绿色设计与制造一体化，持续加大绿色采购力度。鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新。加强资源再生产品和再制造产品推广应用，健全废弃物循环利用体系，完善废旧物资回收网络。培育一批绿色供应链主导企业，推广应用绿色供应链管理技术、标准和认证。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，探索建立“碳普惠”等公众参与机制，推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，加快形成绿色低碳生活新风尚。

(四) 完善促进绿色发展政策体系

健全资源环境要素市场化配置体系，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、融资、投资、价格、科技、环保政策，大力发展绿色金融，统筹协调信贷、债券、股票、基金、保险等不同绿色金融产品标准，深化环境信息依法披露改革，健全碳排放信息披露框架。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大全国碳排放权交易市场覆盖行业范围，丰富交易品种和交易方式，积极推进全国温室气体自愿减排交易市场建设，加快重点领域方法学开发，推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式。构建覆盖成本并合理盈利的污水和垃圾收费机制。稳妥推进 EOD 项目实施，将污染防治等项目与绿色产业开发融合。建设多元化生态保护修复投入机制，推进生态综合补偿。健全生态产品价值实现机制，支持各地打造生态产品价值实现综合示范样板，因地制宜将绿水青山的生态价值转化为金山银山的经济价值。